

# **ОБОРОНА РОССИИ**

**Итоги развития и перспективы**

**Москва, 2016**

## Оглавление

|                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Военно-политическая обстановка в мире .....                                                              | 3  |
| Доктринальные и нормативно-правовые основы строительства<br>вооруженных сил.....                         | 4  |
| Оптимизация системы органов военного управления.....                                                     | 6  |
| Совершенствование структуры и состава вооруженных сил,<br>сбалансированное развитие их компонентов ..... | 8  |
| Динамика численности и развитие системы комплектования<br>Вооруженных сил .....                          | 9  |
| Итоги боевой и оперативной подготовки войск и штабов .....                                               | 10 |
| Морально-психологическая подготовка военнослужащих.....                                                  | 12 |
| Обеспечение законности и правопорядка в войсках .....                                                    | 12 |
| Военное образование .....                                                                                | 13 |
| Состояние социальной защищенности военнослужащих .....                                                   | 15 |
| Развитие военной медицины .....                                                                          | 17 |
| Обеспечение вооруженных сил вооружениями и военной<br>техникой .....                                     | 17 |
| Инновационное развитие оборонно-промышленного комплекса<br>России .....                                  | 20 |
| Динамика финансового обеспечения строительства вооруженных<br>сил за последние годы.....                 | 21 |
| Развитие отношений военной организации с государством<br>и гражданским обществом.....                    | 22 |
| Применение вооруженных сил за рубежом .....                                                              | 23 |
| Роль армии в реализации внешней политики .....                                                           | 26 |
| Основные направления развития вооруженных сил в ближайшее<br>время и на отдаленную перспективу .....     | 28 |
| Политическое содержание военных реформ.....                                                              | 30 |

## Военно-политическая обстановка в мире

Изменения военно-политической обстановки в мире за последние годы<sup>1</sup>, на фоне которых и с учетом которых государством предпринимались основные усилия по развитию военной организации страны, произошли значительные: налицо крах послевоенного устройства мира со всеми вытекающими плачевными последствиями для национальных и международных институтов.

В условиях кризисного развития всей системы международных отношений наблюдается стремление США к сохранению и усилению **однополярности в принятии решений**. Однако восхождение Китая на позиции супердержавы уже порождает конфликт, который еще более усугубляется стремительным возвращением на геополитическую арену России. В результате США пытаются создать искусственную, но очень острую **конкуренцию моделей глобализации**: экономическую – от ТНК, религиозную – от т.н. «Исламского государства», авторитарно-имперскую – от США и т.д.

Это происходит на фоне наращивания силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделения ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, активизации военной деятельности стран блока, дальнейшего расширения альянса, приближения его военной инфраструктуры к российским границам, что, в свою очередь, стимулирует **появление новых очагов напряженности в непосредственной близости от России**.

Ситуация усугубляется ухудшением экономической ситуации внутри страны, в том числе благодаря усилиям США и их союзников с помощью т.н. «антироссийских санкций», которые по сути являются формой нечестной конкуренции и введены вне норм международного права и соглашений (ВТО, например).

Несмотря на это продолжается последовательное укрепление России - на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Реализуемая США и их союзниками политика сдерживания России предусматривает оказание на нее разнопланового давления - политического, экономического, военного и информационного.

В результате, потребовались мероприятия по коренной перестройке всей системы военного строительства России, затрагивающие не только Вооруженные Силы (ВС) РФ, но и другие

---

<sup>1</sup> Мы охватили период с 2012 по 2016 годы.

составляющие военной организации (создание Росгвардии, , ликвидация ФСКН и Росграницы, например).

Определенные предпосылки для повышения эффективности военной организации России начали закладываться уже в начале тысячелетия, однако устранить допущенные при А. Сердюкове ошибки и придать вооруженным силам новый облик удалось уже после смены руководства Минобороны России в 2012 году, **когда министром стал Сергей Шойгу.**

Главкомандующий Вооруженными Силами РФ Владимир Путин спланировал изменения, а Министр обороны С.Шойгу обеспечил реализацию намеченного. Необходимо отметить и роль С.Чемезова, главы госкорпорации «Ростех», которая создала базис для перевооружения. Таким образом, удалось запустить процессы и провести основные этапы модернизации российской армии, как это и было задумано.

Важную роль сыграла синхронизация усилий всех сегментов деятельности Вооруженных сил: например, новая техника, попадающая в войска, уже получала квалифицированный, специально обученный персонал.

Целью доклада является оценка того, как удалось решать проблемы обеспечения обороны страны в период с 2012 по 2016 годы.

Также важно понять, на каких направлениях требуются дополнительные усилия и что именно необходимо сделать для дальнейшего развития ВС РФ.

## **Доктринальные и нормативно-правовые основы строительства Вооруженных сил**

Ключевым для военного строительства документом стал принятый 31 декабря 2015 года Указ Президента Российской Федерации № 683 «**О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации**». Он стал базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности страны и обеспечение её устойчивого развития на долгосрочную перспективу.

В нем, в частности, говорится, что *«национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности,*

*предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации» (п.6)<sup>2</sup>.*

В Министерстве обороны хорошо понимают важность своевременного пересмотра и уточнения основополагающих документов. После углубленной проработки и согласования 25 декабря 2014 года была принята новая **Военная доктрина Российской Федерации**. В обновленной Военной доктрине допускается применение ядерного оружия только в случае агрессии против России: *«Российская Федерация оставляет за собой право применить ядерное оружие в ответ на применение против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против Российской Федерации с применением обычного оружия, когда под угрозой поставлено само существование государства»<sup>3</sup>*. В доктрине впервые к задачам вооруженных сил в мирное время отнесено **обеспечение национальных интересов в Арктике**.

Внесены также изменения в **концепцию и планы строительства вооруженных сил, мобилизационный план вооруженных сил, мобилизационные планы экономики, план гражданской обороны**. Внесены и другие законодательно оформленные изменения в сфере военного строительства. Так, 23 июля 2013 года было утверждено Положение о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации. Готовится к утверждению Наставление по территориальной обороне Российской Федерации. Изменен перечень документов, вносимых на подписание Президенту РФ (план обороны, план строительства вооруженных сил, план стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, план информационного противоборства и т.д.).

Важным дополнением развивавшейся в последние годы нормативно-правовой базы обеспечения безопасности и обороны стали **новые международно-правовые акты, относящиеся к сфере совместной обороны и военного сотрудничества**. В конце сентября 2016 года в Государственную Думу на ратификацию было внесено Соглашение между Россией и Китаем о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

---

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212.

<sup>3</sup> Военная доктрина Российской Федерации (утв. 25 декабря 2014 года поручением Президента Российской Федерации № Пр-2976).

## Оптимизация системы органов военного управления

К числу основных итогов развития на этом направлении следует отнести создание **Национального центра управления обороной** (НЦУО) Российской Федерации, который стал принципиально новым механизмом и способом управления вооруженными силами. Указ Президента Российской Федерации Владимира Путина о создании НЦУО был подписан 10 декабря 2013 года. С 1 декабря 2014 года НЦУО России заступил на боевое дежурство.

НЦУО позволяет не только отслеживать обстановку, но и обеспечить в реальном масштабе времени управление всей военной организацией страны. В военных округах с такими же задачами развернуты региональные и территориальные центры, доводящие информацию до уровня соединений.

Объединённая приборостроительная корпорация создаёт для НЦУО РФ компьютерную экспертную систему мониторинга и анализа военно-политической, социально-экономической и общественно-политической обстановки в стране и мире, в которую интегрируется качественный автоматический перевод с шести языков (производится планомерное увеличение их числа), обработка печатного текста, радио-сюжетов, блогов, социальных сетей, компьютерного телевидения и прямого эфира в реальном времени, система распознавания изображений и идентификации людей и предметов. Кроме того, в НЦУО действует информационная система на базе ОС Astra Linux производства компании «Русбиттех».

Завершено создание закрытого сегмента сети с возможностью безопасной передачи секретной информации, не соединенного с глобальной сетью. Внутри него имеется и свой почтовый сервис, по которому разрешено передавать секретную информацию и даже документы с грифом «Особой важности».

Совершенствуется **система управления страной на особый период**. Губернаторы, органы местного самоуправления краев, областей, автономных республик и городов федерального значения, региональные управления МВД, МЧС, ФСБ, а также части и подразделения Росгвардии в военное время должны перейти в подчинение командованиям военных округов Минобороны России.

Каждый из нынешних военных округов в военное время фактически имеет две составляющие — оперативно-стратегическое командование (ОСК) и военный округ военного времени (ВОВО). ОСК, которому подчиняются войска, непосредственно ведет боевые действия.

А ВОВО обеспечивает поддержание режима военного положения, организует мобилизацию и территориальную оборону.

Глав регионов и муниципалитетов предлагается сделать лично ответственными за мобилизацию граждан в военное время. Соответствующий законопроект был внесен 3 октября 2016 года в Государственную Думу Правительством РФ. Документ предусматривает внесение поправок в два действующих федеральных закона – «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» и «О воинской обязанности и военной службе».

Согласно предлагаемым изменениям, губернаторы и мэры по представлению военного комиссара будут создавать призывные комиссии по мобилизации. Они же будут и возглавлять эти комиссии (на данный момент порядок создания и деятельности призывной комиссии, а также призыва граждан, приписанных к воинским частям, определяется Правительством России).

Военный округ (ВО) командует так называемыми штабами обороны, в которые входят все местные органы самоуправления субъектов Российской Федерации, а также региональные управления силовых ведомств. Командование ВО ставит задачи штабам, контролирует их работу, а также отдает необходимые распоряжения для решения внезапно возникших задач.

Новая структура военного управления создана на основании **«Плана обороны Российской Федерации на 2016–2020 годы»** (ПО РФ), введенного в действие Указом Президента Российской Федерации от 18 ноября 2015 года. Тогда же Президент РФ поставил задачу министерствам и ведомствам подготовить необходимые пакеты документов для реализации «Плана обороны».

На Минобороны, согласно ПО РФ, впервые возложено выполнение всего комплекса мер, предусмотренных в ст. 7 Федерального конституционного **закона «О военном положении»**, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

В перечень этих мер, помимо проведения мобилизации и призыва граждан из запаса, входит усиление охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, введение особого режима работы социальных и промышленных объектов и транспорта, изъятие необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан и даже приостановление деятельности политических партий и организаций, ведущих пропаганду и агитацию.

Усовершенствованная система военного управления впервые прошла проверку в ходе стратегических командно-штабных учений

(СКШУ) «Кавказ-2016». Отработка взаимодействия с органами власти на местах была одной из главных задач учений. По итогам СКШУ готовятся изменения в законодательную базу.

Новая схема управления призвана обеспечить поддержание режима военного положения, бесперебойную мобилизацию граждан, предприятий и заводов, а также территориальную оборону (защиту промышленных, военных и социальных объектов от вражеских диверсий, недопущение массовых беспорядков).

Наряду с совершенствованием системы военного управления высшего уровня и местного военного управления, в последние годы получили **развитие системы управления войсками (силами)**. Вместе с тем остается актуальной задача построения АСУ ВС РФ с архитектурой, обеспечивающей сквозное автоматизированное управление от стратегического до тактического уровня. Реализация концепции развития автоматизированной системы управления вооружёнными силами, рассчитанная до 2025 года, позволит поэтапно повысить эффективность управления войсками.

### **Совершенствование структуры и состава вооруженных сил, сбалансированное развитие их компонентов**

С 2013 года в организационную структуру российской армии стали возвращаться полки и дивизии наряду с бригадами. Воссозданы гвардейская Таманская мотострелковая и Кантемировская танковая дивизии, которые в 2009 году при прежнем министре были переформированы в бригады. Вновь сформирована 42 мсд.

С 1 августа 2015 года Космические войска воссозданы как род войск в составе Военно-Космических сил (ВКС).

24 ноября 2014 года Президент РФ объявил на совещании с руководством Минобороны о **создании новой военной структуры — Объединённого стратегического командования «Север»**, которое начало официально функционировать с 1 декабря 2014 года. Фактически это пятый военный округ, территориально расположенный за Полярным кругом и располагающий сухопутным, авиационным и военно-морским компонентами. Основой нового командования стал Северный флот.

Формирование на базе Северного флота объединённого стратегического командования повысило уровень безопасности в Арктике, способствовало модернизации военной инфраструктуры в этом важнейшем для России регионе.

В апреле 2014 года в дополнение к силам Черноморского флота на Севастопольской военно-морской базе (ВМБ) в Крыму началось развертывание **межвидовой войсковой группировки**, включающей авиацию, ПВО и др.

## Динамика численности и развитие системы комплектования вооруженных сил

Буксовавшую долгое время федеральную целевую **программу комплектования ВС РФ по контракту** удалось значительно продвинуть вперед.

Этому способствовала и неблагоприятная социально-экономическая ситуация последнего времени с сокращением численности занятых. Тем не менее, программа еще не реализована в полном объеме. Так, на 1 октября 2016 года в Сухопутных войсках численность военнослужащих по контракту на должностях прапорщиков, сержантов и солдат составила 85,3% от планового показателя.

В настоящее время в Комитет Госдумы по обороне поступил подготовленный правительством законопроект, предусматривающий краткосрочные контракты для военнослужащих, которые будут служить на боевых кораблях, решать задачи в период чрезвычайных обстоятельств, миротворческие задачи и бороться с террористами за пределами РФ. Поправки в Закон «О воинской обязанности и военной службе» позволяют формировать в составе войск боевые «сводные и нештатные подразделения для борьбы с террористическими и экстремистскими организациями».

Основные итоги призывных кампаний показаны ниже (см. таблицу 1)<sup>4</sup>.

**Таблица 1.**



<sup>4</sup> Численность устанавливается дважды в год указами Президента Российской Федерации по предложениям Минобороны России (ГОМУ). Так, последнее число (152000) задано Указом Президента Российской Федерации №503 от 29.09.16 «О призыве в октябре-декабре 2016 года граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву».

К концу 2018 года, по уточнённым планам военного строительства, в российской армии должно быть 220 тысяч офицеров, около 50 тысяч прапорщиков и мичманов, 425 тысяч контрактников и около 300 тысяч военнослужащих срочной службы.

По итогам весенней, 2016 года, призывной кампании число граждан с высшим образованием, направленных для прохождения военной службы, превысило 17%. Причем, 52% россиян, направленных в войска, имели среднее профессиональное образование.

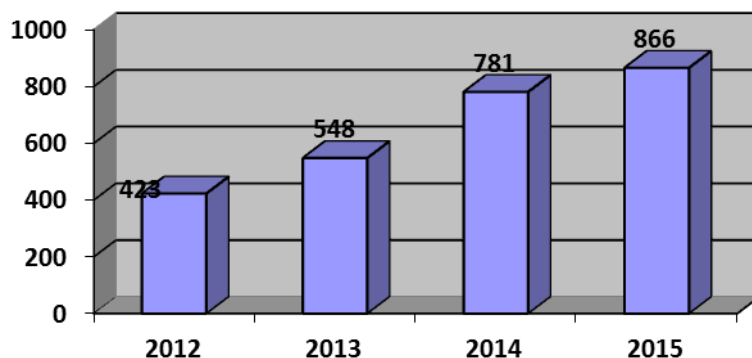
Число граждан, получивших повестки, но не прибывших в военные комиссариаты, снизилось по сравнению с предыдущим призывом более чем на треть. По итогам весенней кампании они составляют менее полпроцента (0,47%).

Отмечается также тенденция **улучшения показателя годности граждан к военной службе** по здоровью: весной 2016-го – 76% (годом раньше – 74,4%)<sup>5</sup>.

## Итоги боевой и оперативной подготовки войск и штабов

Заметно (более чем в два раза) возросло количество проведенных в период 2012-2016 годов мероприятий с практическими действиями соединений и воинских частей:

Рисунок 1. Количество проведенных мероприятий оперативной подготовки



Наиболее крупные из них - оперативно-стратегические учения, стратегические командно-штабные учения («Запад-2013», «Восток-2014», «Центр-2015», «Кавказ-2016»).

<sup>5</sup> Фаличев О. Интеллект ходит строем // Военно-промышленный курьер. №38 (653). 5 октября 2016 г.

Совершенствовалась вся **система боевой и мобилизационной готовности, мобилизационной подготовки в других составляющих военной организации Российской Федерации**. С 2013 года к учениям привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Совместно с Вооруженными силами они отрабатывают задачи по поддержанию режима военного положения, ведению территориальной обороны. В 2016 году прошли мобилизационные учения в финансовых институтах – ЦБ РФ, Минфине.

С приходом Сергея Шойгу на пост министра обороны военное ведомство масштабно осуществляет **практику внезапных проверок российской армии**, которые позволяют объективно оценить уровень боеготовности Вооруженных сил и наметить пути решения существующих проблем.

По мнению главы военного ведомства, *«реальная отработка различных сценариев и маневров будет с каждым годом все менее зрелищной за счет использования современного оружия и увеличения дальности поражения цели в море и на суше и, соответственно, многократного увеличения площади, на которой проводятся учения»<sup>6</sup>*.

Показная сторона проводимых военными мероприятий боевой подготовки по-прежнему занимает весьма заметное место: при этом решаются воспитательные, информационно-пропагандистские и рекламные задачи, однако, конечно, **больше внимания необходимо уделять повышению качества боевой подготовки**.

Тем не менее, следует отметить **рост более чем вдвое объективных показателей годового налета в ВКС и наплаванности экипажей в Военно-Морском Флоте (ВМФ)**.

Важной составляющей повышения выучки личного состава стали «Армейские международные игры». Не менее популярными стали их составляющие – танковый биатлон, авиадартс. Приобрели известность в стране и за ее пределами интеллектуальные состязания: Международная олимпиада по различным предметам обучения, Всеармейский фестиваль «Старт в науку», Международный военно-технический форум.

Так, в летнем периоде обучения в 2016 году было проведено 10 учений с участием зарубежных армий, в том числе антитеррористические «Мирная миссия», российско-белорусские «Нерушимое братство» и российско-монгольские «Селенга-2016», российско-египетские «Защитники дружбы – 2016».

---

<sup>6</sup> Гаврилов Ю. Министр отслужил срочную // Российская газета. 6 ноября 2013 г.

## Морально-психологическая подготовка военнослужащих

В последние годы большое внимание уделялось развитию системы воспитания военнослужащих, их морально-психологической подготовки. Положительное влияние на моральное состояние личного состава оказывала и более активная государственная политика по **укреплению авторитета военной службы**.

Значительные ресурсы были направлены на совершенствование военно-патриотического воспитания граждан России и более эффективную подготовку их к военной службе. Так, 30 декабря 2015 года была утверждена государственная программа «Патриотическое воспитание граждан РФ на 2016–2020 годы». По этой программе Министерству обороны ежегодно будет выделяться от 12,5 до 28,4 млн руб. из федерального бюджета и от 11,5 до 15,5 млн руб. внебюджетных средств.

Наиболее яркой и привлекательной формой привлечения внимания общества к идеалам защиты Отечества, формированию у молодежи оборонного сознания, пропаганды и популяризации военно-технических знаний стала деятельность Военно-патриотического парка культуры и отдыха Вооруженных Сил РФ «Патриот».

Были и некоторые «шероховатости». Например, в качестве армейского логотипа была утверждена трехцветная звезда, однако довольно быстро выяснилось, что аналогичный логотип имеет и одна из торговых сетей в США. В результате срочным порядком произошла замена трехцветной звезды на одноцветную и двухцветную – преимущественно разных оттенков красного, что благотворно повлияло на патриотические настроения в том числе и в гражданском обществе.

В Ленинградской области завершена реконструкция легендарного музейного комплекса «Дорога жизни». В Североморске впервые в истории города построен универсально-спортивный тренировочный комплекс.

## Обеспечение законности и правопорядка в войсках

На период 2012-2015 годов пришлось становление новых органов по сохранению правопорядка в среде военнослужащих - военной полиции. В 2014 году был принят **Закон о военной полиции**. 25 марта 2015 года Президент РФ утвердил Устав Военной полиции ВС РФ. Одной из главных функций военных правоохранителей определена борьба с неуставными отношениями и расхищением имущества Вооруженных Сил.

Важное место в системе обеспечения законности в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах отведено Главной военной прокуратуре и военным следственным органам. В соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2014 года № 145-ФЗ с 1 января 2017 года, органы военной прокуратуры и военные следственные органы переводятся в штаты Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ, где в связи с этим дополнительно вводится военная служба.

Ситуация в части обеспечения законности и охраны правопорядка среди военных заметно изменилась в лучшую сторону. По словам заместителя Генерального прокурора РФ - главного военного прокурора Сергея Фридинского, **психологический климат в воинских коллективах стал гораздо лучше прежнего**. Дело в том, что профилактике неуставных взаимоотношений стали уделять больше внимания на всех уровнях - от простых командиров до руководства страны. Значительная часть служебной нагрузки, в том числе психологическая, перешла на контрактников. В результате в более чем 90% воинских коллективов, как докладывал С.Фридинский, преступления не совершаются вообще<sup>7</sup>.

## Военное образование

Новый импульс для развития получила **система военного образования**. Во все 26 вузов Минобороны был восстановлен набор курсантов по кадровому заказу видов и родов войск (более 11 тысяч человек в год). В некоторых военных вузах конкурс составляет десятки человек на место, что свидетельствует о привлекательности военного образования и высокой конкурентоспособности.

Активно внедрялись **современные информационные технологии**, автоматизированные системы обмена информацией между вузами, НИИ и войсками. Это позволяет более эффективно использовать учебную и научную информацию, учебный и научный потенциал, развивать программы непрерывного дистанционного обучения военнослужащих, использовать в системе образования тот практический опыт, который нарабатывается в войсках в ходе учений и тренировок.

В 2014 году было возрождено Черноморское высшее военноморское ордена Красной Звезды училище имени П.С. Нахимова. После

---

<sup>7</sup> Прокурор в обороне // Российская газета. 6 октября 2016 г. <https://rg.ru/2016/10/06/sergej-fridinskij-chislo-voinskih-prestuplenij-sokratilos-v-chetyre-raza.html>

лихорадки организационно-штатных преобразований и передислокации стала **нормализоваться ситуация в видовых академиях.**

Произошло постепенное восстановление образовательных возможностей в межвидовом центре подготовки командно-штабных кадров оперативно-стратегического уровня – Военной академии Генерального штаба, вклад которой в обеспечение безопасности государства, укрепление его обороноспособности и подготовку высококвалифицированных военных кадров был отмечен 23 мая 2015 года орденом Кутузова.

Появились новые довузовские учебные заведения Минобороны России - Тульское суворовское военное училище, Дальневосточный филиал нахимовского военно-морского училища, суворовское училище в поселке «Звездный» Пермского края, ряд кадетских корпусов, в т.ч. президентские кадетские училища в Тюмени, Севастополе и Кызыле. (всего на начало 2014/15 учебного года в системе образования функционировали 177 кадетских учреждений с 61846 обучающихся). Большое идейно-воспитательное значение имело решение Министра обороны РФ о возобновлении участия суворовцев и нахимовцев в парадах Победы. В Воронеже и Санкт-Петербурге открылись первые в России 3 школы для одаренных детей.

Принятыми усилиями **удалось предотвратить развивавшийся процесс деградации военной науки**, продолжавшийся с 1990-х годов. Было активизировано сотрудничество Минобороны с Академией военных наук, крупнейшими отечественными научно-образовательными центрами – МГУ им. М.В.Ломоносова, МГИМО (У), МГТУ им. Н.Э.Баумана и др.

В войсках сформировано **12 научных рот**. В них проходят службу 655 человек, которые участвуют более чем в 300 научно-исследовательских работ.

Призывниками-интеллектуалами получено 64 патента на изобретение, около 400 свидетельств на рационализаторские предложения. За время существования научных рот 194 призывника, выслужившие установленный срок, назначены (еще восемь представлены к назначению) на должности научных сотрудников с присвоением первого офицерского звания «лейтенант». 76 уволенных в запас продолжили работу на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

## Состояние социальной защищенности военнослужащих

Вопросы усиления социальной защиты военнослужащих и членов их семей неизменно оставались в центре внимания руководства Минобороны России.

### Жилищное обеспечение военнослужащих

С ноября 2012 года, когда Министром обороны стал Сергей Шойгу, постоянным жильем обеспечены 106 тыс. военнослужащих, из которых 89 тыс. получили квартиры, а 17 тыс. выбрали жилищные субсидии. Причем, в этот период в очередь на получение жилья встало еще 67 тыс. человек. С 2012 года по настоящее время очередь военнослужащих на получение жилья сократилась в 2,8 раза: с 82,4 тыс. до 29,8 тыс. человек. При этом из 29,8 тыс. военнослужащих уже 9,8 тыс. предложены квартиры и 7,8 тыс. из них с предложением согласились. Это отмечал и Верховный Главнокомандующий.

Департамент жилищного обеспечения (ДЖО) МО РФ продолжает исполнение майского Указа Президента №604. В 2016 году право на получение жилья реализовали 10 тыс. военнослужащих, из которых 4,5 тыс. получили квартиры, 5,5 тыс. получили жилищные субсидии.

Полностью решен квартирный вопрос военнослужащих в городах Санкт-Петербург, Тула, Орел, Калуга, Владимир, Ростов-на-Дону, Подольск, Воронеж, Краснодар, Новороссийск, Ставрополь, Анапа, Псков и других. В Москве в настоящее время жильем обеспечено 86% военнослужащих из тех, кто встал на учет до 1 января 2012 года.

До конца текущего года будет введено еще 1815 квартир в Москве. Кроме того, в настоящее время существует договоренность с правительством Москвы, которое помимо уже переданных городом военным 700 квартир до конца первого квартала 2017 года выделит Минобороны еще 250 квартир. Итого до конца первого квартала следующего года Минобороны планирует обеспечить военнослужащим 2765 квартир в Москве.

### Объекты, построенные Главным управлением обустройства войск (ГУОВ) по заказу МО РФ<sup>8</sup>

С ноября 2012 года строительные организации Минобороны собственными силами и с привлечением партнеров построило в разных регионах России 52.360 служебных и постоянных квартир для военнослужащих, общей площадью 2 000 000 м<sup>2</sup>. Возведено 108

---

<sup>8</sup> Это только объекты ГУОВ (они не секретные, как большинство строек «Спецстроя»)

объектов социально-бытового назначения: 27 в области военной медицины, 37 в сфере образования, 16 спортивных и 29 специальных, армейских объектов. Из них несколько знаковых.

В Мурманской области, впервые за последние 30 лет построены дома для подводников Северного флота. В Севастополе для моряков Черноморского флота полностью сдан самый большой в Крыму жилой комплекс из 50 высотных корпусов. В Республике Кыргызстан на российской авиабазе построены жилые дома для летчиков и инженеров, которые до этого 7 лет снимали квартиры у местных жителей.

#### **Специальные объекты**

В рамках импортозамещения, за 2 месяца реализована концепция Автономных полевых лагерей (АПЛ). Доля российских технологий в производстве АПЛ достигает 88%. Для нужд ВС РФ, поставлено 8 АПЛ, 4000 солдат и офицеров обеспечены комфортом в полевых условиях несения службы. В Крыму заново полностью обустроена 126-я отдельная бригада береговой обороны.

#### **Ближайшие планы**

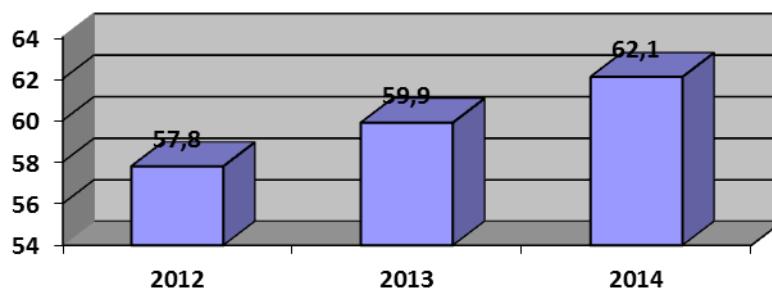
Специалисты Главного управления обустройства обустраивают 3 полигона, 29 объектов, 147 зданий и специальных сооружений вновь возрожденной 150-й Идрицко-Берлинской ордена Кутузова II степени мотострелковой дивизии в Ростовской области. Возведут Президентское кадетское училище в Петрозаводске и филиал Нахимовского военно-морского училища в Мурманске, построят много других объектов разного назначения в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации.

#### **Денежное довольствие военнослужащих**

Расходы на содержание Вооружённых сил в 2015 году были оптимизированы и это позволило найти дополнительные ресурсы для **материального стимулирования личного состава** - выплаты надбавок за командование подразделением, водолазные работы, прыжки с парашютом, обезвреживание взрывоопасных предметов, выполнение норм налёта часов и за высокий уровень физической подготовки.

Денежное довольствие военнослужащих было увеличено еще до назначения С.Шойгу Министром обороны РФ. При нем его размеры были сохранены и даже увеличены, несмотря на экономические затруднения.

Рисунок 2. Денежное довольствие кадровых военных (тыс. руб./мес., в среднем)



## Развитие военной медицины

В конце первого месяца пребывания в должности министра, 5 декабря 2012 года, С.Шойгу подверг критике **состояние военно-лечебных учреждений**, а также качество предоставляемых ими услуг. Был приостановлен переезд Военно-медицинской академии, началось строительства зданий для медицинских рот в местах дислокации бригад, военно-медицинским учреждениям центрального подчинения был возвращен статус федеральных бюджетных учреждений. Соединения и части доукомплектованы медицинским составом за счёт выпускников высших и средних медицинских учреждений.

В рамках программы масштабной реконструкции 34 научно-учебных и медицинских объектов крупнейшей в Европе Академии военно-полевой и гражданской медицины в Санкт-Петербурге (ВМА) введены в строй 12 зданий и корпусов, включая памятники архитектуры федерального значения, 22 объекта находятся в работе. В Москве впервые за 70 лет проведена реставрация и реконструкция лечебного корпуса Медицинского центра Центрального военного клинического госпиталя имени П.В.Мандрыка общей площадью 12 000 кв. м на 300 посещений в смену.

## Обеспечение вооруженных сил вооружениями и военной техникой

Последовательно внедряется **единая система заказов вооружения и военной техники общего применения**. Для этого совершенствуется правовое регулирование взаимодействия субъектов системы технического оснащения ВС РФ, основу которого составляют

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275 «**О государственном оборонном заказе**». Массовое внесение изменений и дополнений в этот закон продолжалось и в 2016 году, что свидетельствовало о намерении государства усилить контроль в данной сфере. Вносились изменения и в другой законодательный акт - Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

**Повышена роль ОПК** в формировании госпрограммы вооружения в соответствии с новыми правилами формирования ГПВ на 2016–2025 годы, включение в нее работы по созданию перспективных образцов ВВСТ осуществляется только после проведения необходимых материаловедческих, технологических, производственных и других исследований.

Выполняются пилотные проекты по созданию **системы управления полным жизненным циклом вооружений, военной и специальной техники (ВВСТ)**. Это должно стимулировать оборонные предприятия к повышению качества создаваемых образцов с тем, чтобы снизить возможные издержки на последующих стадиях жизненного цикла.

Кроме того, **скорректирована система ремонта и обслуживания техники**. С 2013 года в Министерстве обороны восстановлены войсковые ремонтные подразделения, которые будут проводить техническое обслуживание и текущий ремонт вооружения и военной техники (ВиВТ) в войсках, в то время как средний и капитальный ремонт ВиВТ будут проводить предприятия промышленности.

Продолжается структурное, технологическое и качественное преобразование материально-технической базы военной организации, оборонно-промышленного комплекса.

Зарубежные эксперты обращают внимание на испытываемые Россией финансово-экономические затруднения, обусловленные так называемой «санкционной» политикой Запада и неблагоприятной нефтяной конъюнктурой. В результате, по их оценкам, **рост военного потенциала России будет замедлен**.

Так, к 2020-му году вместо планированного ранее количества закупаемой военной техники фактически произойдет снижение объема закупок. Объявленные ранее сроки завершения работ над зенитно-ракетной системой С-500 также чересчур оптимистичны, маловероятно, что к 2020 году будут построены все подводные лодки новых проектов. Так же критически оценивают зарубежные эксперты перспективы поставки в войска до 2020-го года 2300 танков Т-14 «Армата». Это количество вряд ли появится ранее 2025-го года. В лучшем случае

сухопутные войска будут довольствоваться модернизированными танками Т-72 и, возможно, усовершенствованными танками Т-90.

Система боевой экипировки для военнослужащих на поле боя («Ратник») создана. Однако серийные поставки такой экипировки в войска задерживаются.

Для большей убедительности The Military Balance 2016 приводит таблицу, иллюстрирующую отставание в реализации государственной программы вооружения ГПВ-2020:

**Таблица 2. Общая динамика закупок В и ВТ и контрольные цифры, предусмотренные Государственной программой вооружений на 2011-2020 годы<sup>9</sup>**

|                                       | 2011   | 2012   | 2013   | 2014   | ГОЗ-2015 | Всего к 2020 |
|---------------------------------------|--------|--------|--------|--------|----------|--------------|
| МБР                                   | 7      | 9      | 15     | 16     | 16*      | 400+         |
| БРПЛ                                  | 22*    | 16*    | 16*    | 22     | 24*      | неизв.       |
| Спутники военного назначения (оценка) | 8      | 4      | 10     | неизв. | неизв.   | 100+         |
| Самолеты                              | 28     | 35     | 67     | 96     | 126      | 850*         |
| в т.ч. боевые                         | 16*    | 30*    | 45*    | 89     | неизв.   | 450*         |
| Вертолеты                             | 82     | 118    | 100    | 135    | 88       | 1150         |
| в т.ч. боевые                         | 22     | 35     | 31     | 43     | неизв.   | 330*         |
| БПЛА                                  | неизв. | неизв. | неизв. | 179    | неизв.   | 4000+        |
| ЗРС С-400, дивизионов                 | 4      | 3      | 4      | 2      | 6        | 56           |
| ПЛАРБ                                 | 0      | 0      | 3      | 1      | 1        | 8            |
| Многоцелевые атомные подводные лодки  | 0      | 0      | 0      | 1      | 0        | 7            |
| Дизельные подводные лодки             | 0      | 0      | 0      | 2      | 1        | 6-10         |
| Надводные боевые корабли              | 2      | 1      | 5      | 3      | 5        | 50           |
| Танки                                 | неизв. | неизв. | неизв. | неизв. | неизв.   | 2300+        |
| ОТРК «Искандер», бригад               | неизв. | неизв. | 2      | 2      | 2        | 10           |

\* - оценка

Источник: The Military Balance 2016 [Text]. – Л.: The International Institute for Strategic Studies, 2016.

Тем не менее, работа по обеспечению Вооруженных сил современными вооружениями и военной техникой продолжается. Ведутся работы по созданию перспективных ракетных систем, которые обладают повышенными возможностями и способны преодолевать существующие и перспективные системы противоракетной обороны.

<sup>9</sup> МБР - межконтинентальные баллистические ракеты  
 БРПЛ – баллистические ракеты на подводных лодках  
 БПЛА – беспилотные летательные аппараты  
 ЗРС – зенитные ракетные системы  
 ПЛАРБ – атомные подводные лодки с баллистическими ракетами  
 ОТРК – оперативно-тактический ракетный комплекс

Наращивается орбитальная группировка космических аппаратов, совершенствуется наземная космическая инфраструктура. Опережающими темпами сооружаются радиолокационные станции РЛС высокой заводской готовности в Барнауле, Енисейске и Орске.

Следует отметить, что эксперты ВМС США считают самыми опасными системами из арсенала российского ВМФ подводные лодки «Ясень», фрегаты проекта 22350 «Адмирал Горшков», а также ракеты «Циркон» и «Калибр». Например, по мнению директора Института изучения морского потенциала России, российский ВМФ сейчас вышел на качественно новый уровень развития и заслуживает тщательного изучения. *«... Несмотря на трудности, которые мы наблюдали в предыдущие десятилетия, российский ВМФ по уровню подготовки личного состава и технологическому потенциалу достиг уровня, который позволяет ему соперничать с любым флотом в мире, — считает американский эксперт. — Если сравнивать с временами СССР, ваш флот стал гораздо компактнее, но он по-прежнему очень технологически продвинутый»<sup>10</sup>.*

## Инновационное развитие оборонно-промышленного комплекса России

В 2013 году был создан **Фонд перспективных исследований** - обособленная структура в области заказа и сопровождения прорывных, высокорискованных исследований и разработок в интересах обороны и безопасности государства, модернизации Вооружённых Сил Российской Федерации, а также создания технологий и продукции двойного назначения, в том числе с учётом зарубежного опыта.

Обеспечено тесное взаимодействие фонда с Военно-промышленной комиссией, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями оборонно-промышленного комплекса, учреждениями Российской академии наук, ведущими техническими университетами, а также институтами инновационного развития. Апробировано использование новых форм организации и проведения научных исследований, организовано формирование специализированных лабораторий фонда. Развернуты

---

<sup>10</sup> Подлодки «Ясень» и ракеты «Циркон» напугали американский военный флот // Известия. 4 октября 2016 г. <http://izvestia.ru/news/635910#ixzz4M6JRBKqr>. Институт изучения морского потенциала России был открыт при Военно-морском колледже в Ньюпорте, штат Род-Айленд, всего месяц назад. В перечень задач этого аналитического центра входит сбор и обработка информации как в интересах ВМС США, так и их союзников по НАТО.

работы по широкому спектру прорывных научно-технических и технологических проектов. В настоящее время фонд реализует более 50 проектов.

Постановлением Правительства РФ от 16 мая 2016 года №425-8 была утверждена **государственная программа «Развитие оборонно-промышленного комплекса»**. Реализация госпрограммы будет способствовать повышению конкурентоспособности продукции ОПК на внутреннем и внешних рынках, росту объемов промышленного производства продукции, увеличению доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции, повышению уровня профессиональной подготовки работников организаций ОПК.

В мае 2015 года было принято решение, согласно которому часть молодых людей, которые нужны для работы на оборонных предприятиях, будет проходить фактически альтернативную службу по месту работы в научно-производственных (технических) подразделениях - так называемых производственных ротах.

С 2016 по 2020 год предполагается увеличить долю инновационной продукции в общем объеме продукции с 34,4% до 39,6%.

Идет планомерная реализация программы импортозамещения, в том числе, с украинских предприятий, из некоторых стран НАТО, из Евросоюза.

Возможно, **ускоренной модернизации ОПК России способствовала бы его монополизация.**

## Динамика финансового обеспечения строительства вооруженных сил за последние годы

По отношению к объёму ВВП расходы раздела «Национальная оборона» составляют в 2016 году 3,7%. Доля в общем объёме расходов федерального бюджета, по сравнению с 2015 годом, (20,1%) уменьшится и составит 18,3%. Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу «Национальная оборона» запланированы в объёме 2886197,9 млн рублей.

| Таблица 3. Эволюция военного бюджета России |         |         |         |        |         |         |         |         |
|---------------------------------------------|---------|---------|---------|--------|---------|---------|---------|---------|
|                                             | 2000    | 2009    | 2010    | 2011   | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    |
| Расходы на оборону, млрд руб.               | ▲ 140,8 | ▲ 1 637 | ▼ 1 274 | ▲ 1517 | ▲ 1 865 | ▲ 2 141 | ▲ 2 501 | ▲ 3 078 |
| В % от общих                                | ▲ 16,5  | ▲ 20,0  | ▼ 12,5  | ▲ 14,3 | ▲ 14,5  | ▲ 16    | ▲ 17,6  | ▲ 19,7  |

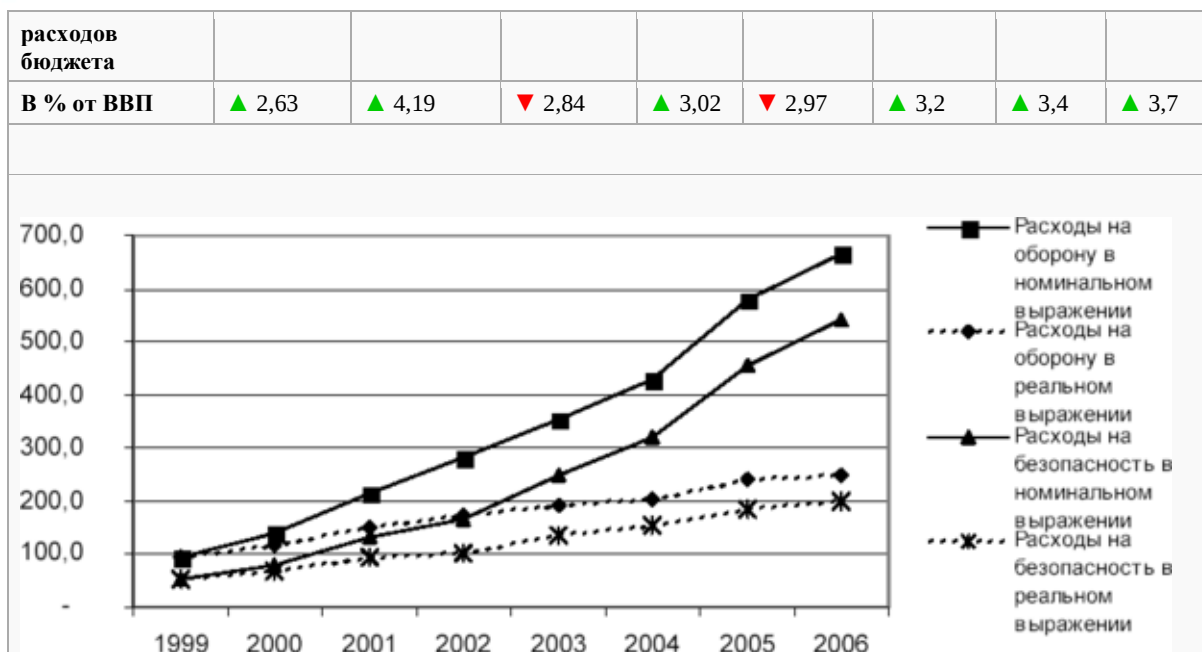
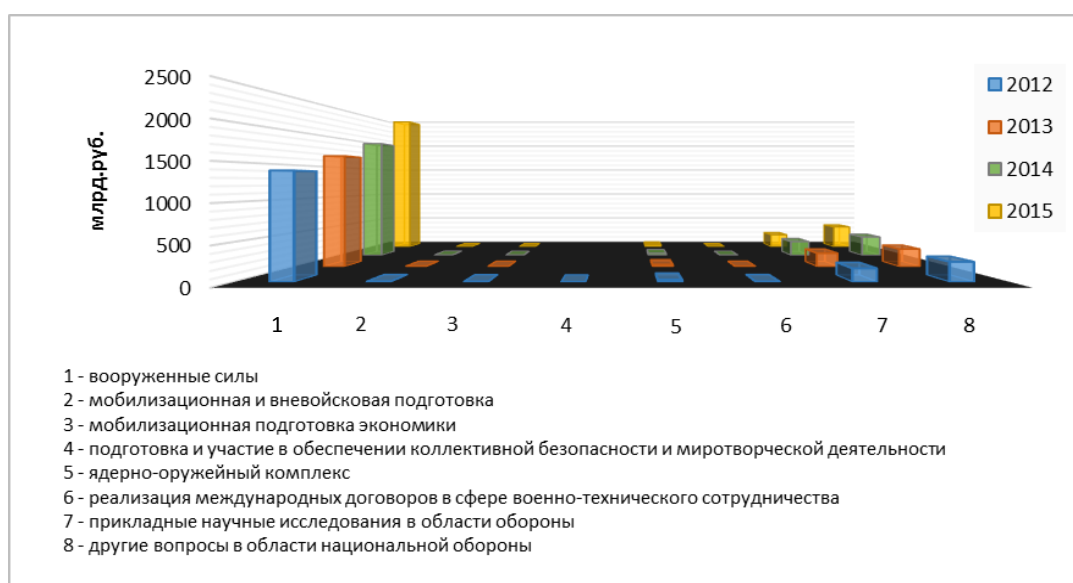


Рисунок 3. Расходы федерального бюджета по разделам на 2012—2015 годы, млрд руб.



## Развитие отношений военной организации с государством и гражданским обществом

Ключевую роль в обеспечении баланса интересов государства и его военной организации играет Президент РФ — Верховный Главнокомандующий ВС РФ. Важнейшими **механизмами отстаивания и согласования интересов военной организации в государственных институтах** являются Совет Безопасности РФ, Правительство РФ, профильные комитеты обеих палат Федерального Собрания.

Свою часть ответственности за гармонизацию отношений государства и его военного ведомства несет нынешнее **руководство Министерства обороны**. Следует отметить в положительную сторону меры, принятые руководством ведомства по восстановлению надлежащего статуса ведомства в управлении имущественным комплексом и возвращению незаконно проданных активов. Так, вскоре после своего назначения, в апреле 2013 года, С.Шойгу обратился с заявлением к главе Следственного комитета РФ Александру Бастрыкину по эпизоду с продажей акций «31-го Государственного проектного института специального строительства».

С тех пор министр последовательно выступает за **освобождение Минобороны от несвойственных ему экономических функций**, в том числе по реализации недвижимости, снижая таким образом коррупционные риски для своих подчиненных.

Состояние **военно-гражданских отношений** при С.Шойгу значительно улучшилось. В руководстве Минобороны понимают важность правильного позиционирования армии в государстве и обществе. С этой целью выстраиваются необходимые отношения с другими органами государственной власти. Налаживаются каналы связи с общественностью. Одним из механизмов военно-гражданского диалога стал Общественный совет при Минобороны РФ. Активно используются ведомственные СМИ, включая телеканал «Звезда».

Получили распространение формы прямого взаимодействия с населением на массовых мероприятиях, организуемых с участием Минобороны.

Около 1800 представителей общественных организаций принимали на постоянной основе участие в работе призывных комиссий. Родителям была предоставлена возможность присутствовать на заседаниях, если принимались решения в отношении их сыновей. Этим правом воспользовались более 10 тысяч граждан.

## **Применение вооруженных сил за рубежом**

Оперативное использование формирований Вооруженных Сил России за пределами территории Российской Федерации предусмотрено статьей 10.1 «Закона об обороне».

**Крым.** В начале рассматриваемого периода и до проведения референдума о провозглашении независимости Республики Крым с последующим воссоединением Крыма и Севастополя с Российской Федерацией формирования ВС РФ находились на территории

Автономной Республики Крым и г. Севастополя в соответствии с соглашением о продлении пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Крыма до 2042 года, подписанном 21 апреля 2010 года.

Эти формирования сыграли важную роль в обеспечении условий мирного воссоединения Крыма и Севастополя с Россией. Был приобретен важный опыт блокирования и разоружения частей ВСУ, быстрого развертывания системы территориальной обороны и обеспечения безопасности в переходный период. В последующем войска и силы флота дислоцировались здесь уже на собственной территории.

**Сирия.** Анализируя влияние сирийской кампании на развитие ВС РФ, формулируя ее итоги и прогнозы дальнейшего развития событий, следует отметить:

- положительные геополитические итоги проведенной кампании;
- успешный опыт использования межвидовой группировки на удаленном ТВД;
- отработку новых приемов действий в составе коалиции в условиях гибридной войны против террористических группировок;
- испытание новых систем вооружений и военной техники ВиВТ (получен практический опыт стрельб высокоточным оружием большой дальности с надводных кораблей и подводных лодок из акваторий Каспийского и Средиземного морей, а самолеты стратегической авиации в реальной боевой обстановке впервые применили новые ракеты воздушного базирования «Х-101» с дальностью действия до 4,5 тыс. км) и продвижение продукции отечественного ВПК на мировых рынках оружия.

**Приднестровье.** Оперативная группа российских войск в Приднестровье демонстрирует уникальную для международной практики **эффективность поддержания мира**, сдерживания противоборствующих сторон и постконфликтного обеспечения стабильности. В задачи группы, помимо миротворческой деятельности, входит обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов и материальных средств, действия по решению Генерального штаба Вооруженных Сил РФ при изменении ситуации в регионе.

Группа успешно решает и важнейшую **политическую задачу сдерживания Молдавии от присоединения к Румынии с последующим распространением сферы деятельности НАТО и на эту территорию**. Оперативная группа здесь стоит на страже геополитических позиций России и отрезвляюще действует на политиков в Киеве и Кишиневе, хорошо понимающих, к чему может привести попытка блокирования

российских военных в Приднестровье. Поэтому Молдавия хотела бы от них избавиться. Министр обороны этой страны Анатолий Шалару на прошедшем в 2016 году в Варшаве саммите стран НАТО попросил альянс помочь вывести российские войска с территории Приднестровья. Шалару настаивает, что согласно конституции, Молдавия обладает нейтральным статусом, поэтому молдавская сторона хочет заменить российскую миротворческую миссию на международно-гражданскую.

**Таджикистан.** 201-я российская военная база сформирована в 2004 году на базе 201-й мотострелковой Гатчинской дважды Краснознаменной дивизии с целью защиты независимости и поддержки конституционного строя в Республике Таджикистан, обеспечения **стабильности военно-политической обстановки и укрепления национальных интересов России в Центрально-Азиатском регионе** на важнейшем афганском направлении. Пребывание военной базы продлено до 2042 года. Соответствующие договоры были подписаны и ратифицированы обеими странами.

Другой российский военный объект в Таджикистане — Оптико-электронный комплекс «Окно» («Нурек») системы контроля космического пространства (СККП), находящийся близ Нурека. Объект имеет для России стратегическое значение и относится к Войскам воздушно-космической обороны.

**Киргизия.** Согласно договору, заключенному в сентябре 2003 года, Россия разместила в г. Кант авиационное подразделение в рамках **Коллективных сил быстрого развертывания Организации Договора о коллективной безопасности**. В 2009 году действие договора продлили ещё на 49 лет, с возможным продлением ещё на 25 лет. Планируется усилить авиационную группировку, базирующуюся на авиабазе Кант. По завершении реконструкции взлётно-посадочной полосы и замены навигационного оборудования авиабаза будет служить аэродромом подскока для самолётов Ту-95МС и Ту-160 с авиабазы Энгельс. Главная задача авиабазы — поддержка с воздуха действий воинских подразделений Коллективных сил быстрого развертывания ОДКБ.

**Южная Осетия.** 4-я гвардейская военная база (4-я гвардейская Вапнярско-Берлинская Краснознамённая орденов Суворова и Кутузова военная база) — важный объект российского военного и геополитического присутствия на Кавказе, созданный для помощи в укреплении и защите государственной независимости Республики Южная Осетия и **обеспечения российских интересов в Закавказье**.

**Абхазия.** 7-я российская военная база (7-я Краснодарская Краснознамённая орденов Кутузова и Красной Звезды военная база). В состав базы входят бывшие миротворческие объекты и военный аэродром Бомбора, дислоцированные в районе Гудауты, войсковой полигон и часть морской бухты под Очамчирой, совместные российско-абхазские войсковые гарнизоны, дислоцированные в Кодорском ущелье и около Ингурской ГЭС. Кроме того, к ней отнесены и медицинские объекты (санатории и дома отдыха) в Сухуме, Гаграх, Гудауте, Новом Афоне, Эшере и других населённых пунктах Абхазии. Срок функционирования базы — 49 лет, с возможностью автоматической пролонгации (как и 4-й военной базы в Южной Осетии).

Отдельные военные объекты используются российскими военными в Белоруссии и Казахстане. Группы наблюдателей работают в Боснии и Герцеговине, Сербии, Кот д'Ивуаре, Конго, Либерии, на Ближнем Востоке, Судане, Южном Судане, Западной Сахаре.

## Роль армии в реализации внешней политики

ВС РФ вносят заметный вклад в геополитическое позиционирование страны и укрепление ее международного авторитета. Российские миротворческие контингенты участвуют в обеспечении региональной безопасности в соседних странах и в дальнем зарубежье. Используются для этого и иные **методы и средства невоенного реагирования**, механизмы дипломатии, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружением, другие международно-правовые инструменты. Отмечая успехи российских военных в Сирийской Арабской Республики, в Ливии также высказывают пожелания об участии ВС РФ в борьбе с террористами на территории этой страны.

Особое значение имеет развитие сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, превращение ее в универсальную международную организацию, способную противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера (включая международный терроризм и экстремизм).

Весьма показательным для позиционирования российской армии в глазах международной общественности является характер **освещения деятельности главы военного ведомства, С.Шойгу, в зарубежных**

**средствах массовой информации.** Данные контент-анализа, выполненного в Российском институте стратегических исследований, показывают, в частности, следующее:

*В период с 6 ноября 2012 по 28 сентября 2016 года в информационно-аналитической системе «Россия в мире» зарегистрировано 2780 статей по фильтру «Сергей Шойгу».*

*Позитивную информационную активность продемонстрировали СМИ Кубы, Сирии, Египта; Греции; Индии, Китая и Таджикистана (22 статьи); относительно позитивно о министре писали СМИ Мексики, Аргентины, Венесуэлы, Чили, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Армении, Алжира, Турции, Ирана, Омана, ОАЭ. Нейтралитет продемонстрировали СМИ Тайваня, ЮАР, Анголы, Нигерии, Колумбии, Бразилии, Саудовской Аравии, Азербайджана, Грузии, Италии, Молдовы, Финляндии.*

*Публикации относительно негативного тона встречались в большинстве западноевропейских и североевропейских стран, в государствах Прибалтики, в Канаде, а также Японии.*

*Совокупный объем оригинальных исходных материалов по фильтру «Министерство обороны России» за этот же период составил 2 503 единицы. Если сравнить эти данные с информацией, представляемой по иным силовым ведомствам, то следует отметить, что деятельность Минобороны и непосредственно министра С.Шойгу освещается достаточно обширно. Так, за этот же период (практически четыре года) по «МВД России» – 990, «МЧС России» - 600, «Прокуратура России» - 419.*

*За период действий ВКС России по борьбе с терроризмом в Сирии (с 17 ноября 2015 года по настоящее время) объем оригинальных зарубежных исходных материалов, в которых упоминается деятельность С.Шойгу, равен 748 единицам.*

Сравнивая публикации о министрах некоторых других силовых ведомств РФ, следует сказать, что по фильтру «Александр Бортников» зарегистрировано 186 публикаций, «Юрий Чайка» - 116, «Владимир Колокольцев» - 34, «Владимир Пучков» - 17. Как видно, С.Шойгу, набравший 748 публикаций, стал рекордсменом.

Мониторинг информационной политики ведется для 60 стран. Информационно-психологические операции, которые осуществляются с помощью зарубежных государственных центров внешней пропаганды, но ведутся на русском языке, не учитываются. В ходе мониторинга не осуществляется обработка сообщений новостных агентств (в связи с их заведомой нейтральностью). Не подлежат анализу сообщения в блогах и социальных сетях, поскольку эти феномены коммуникации обладают относительно самостоятельным механизмом формирования общественного мнения, существенно отличающимся от традиционных СМИ.

Место ВС РФ можно также определить по **независимым зарубежным оценкам мирового рейтинга**, составляемого по результатам комплексной оценки, регулярно проводимой американским аналитическим центром Global Firepower.

*В используемой методике учитывается 50 различных факторов. Итогом подсчета становится десятичная дробь с четырьмя знаками после запятой. В идеале индекс государства должен равняться 0,0000, однако достижение столь высоких показателей в реальности невозможно. Так, лидер рейтинга за 2014 год, США, имели оценку 0,2208, Россия – 0,2355, Китай – 0,2594, а первую десятку замыкала Япония с PwrIndx 0,5586. Начиная с 25 места, которое занимала Саудовская Аравия с 1,0035, оценки государств превышали единицу. Танзания, находившаяся на последнем 106-м месте рейтинга, имела оценку 4,3423.*

На сайте центра GFP имеется калькулятор сравнительного анализа военных потенциалов. Отмечается, что наиболее популярными у пользователей являются парные сопоставления Индии и Пакистана, Северной и Южной Кореи, США и КНР, Японии и КНР, Великобритании и Аргентины, США и России, Франции и Германии.

И хотя, при расчете индекса военной мощи в 2016 году, были получены заметно отличающиеся оценки, что указывает на нестрогость используемой центром GFP методологии и непригодность ее в диахронии, в синхронии эти сравнительные оценки оказываются весьма показательными:

| Страна         | 2014   |
|----------------|--------|
| США            | 0,2208 |
| Россия         | 0,2355 |
| Китай          | 0,2594 |
| Индия          | 0,3872 |
| Великобритания | 0,3923 |

| Страна  | 2016   |
|---------|--------|
| США     | 0,0897 |
| Россия  | 0,0964 |
| Китай   | 0,0988 |
| Индия   | 0,1661 |
| Франция | 0,1993 |

*Источник: Global Firepower - 2016 World Military Strength Rankings [Electronic resource].  
Режим доступа: <http://www.globalfirepower.com/>*

## **Основные направления развития вооруженных сил в ближайшее время и на отдаленную перспективу**

Дальнейшее развитие ВС РФ - их организационно-штатной структуры, технического оснащения и способов применения - будет определяться нарастающей тенденцией стирания различий между состоянием войны и мира, когда вооруженные конфликты будут

начинаться без объявления войны и развиваться не по привычному шаблону.

При главенствующей роли невоенных методов сила будет использоваться, как правило, под видом миротворческой деятельности и кризисного урегулирования в качестве последнего аргумента для достижения окончательного успеха.

В боевых действиях будут участвовать компактные части постоянной готовности, сведенные в мобильные автономно действующие межвидовые группировки, интегрированные в единое разведывательно-информационное пространство.

Им могут быть поставлены задачи на удаленном театре военных действий, но с опорой на поддержку сил и средств стратегического резерва, остающегося в центральном подчинении на основной территории. Там же будет находиться второй эшелон, за счет которого будет осуществляться регулярная ротация.

Важным элементом оперативного построения экспедиционной группировки при осуществлении подобных операций на удаленном ТВД будут являться передовые отряды на основе десантно-штурмовых подразделений и комендатуры десантирования.

Особое значение будет иметь сеть военных баз и пунктов материально-технического обеспечения, с опорой на которые можно осуществлять переброску и тыловое обеспечение экспедиционных группировок. При отсутствии заранее развернутой инфраструктуры базирования необходимо будет воспользоваться портами и аэродромами дружественных государств, которые предоставят на временной основе возможность использования таких объектов.

Это уже практиковалось в Венесуэле, куда российские бомбардировщики стратегической авиации несколько раз совершали сверхдальние перелеты, а корабли неоднократно заходили в порты в Карибском море. Проводились громкие совместные учения в воздухе и океане. Приобретен аналогичный опыт взаимодействия с Ираном, когда в августе 2016 года с авиабазы Хамадан самолеты ВКС РФ наносили удары по объектам т.н. «Исламского государства» в Сирии.

На предоставление своих объектов могут пойти также Никарагуа, Сейшельские острова, Сингапур, Египет и некоторые другие страны.

Таким экспедиционным группировкам придется решать на месте задачи обеспечения собственной боевой устойчивости и безопасности, борьбы с террористическими группировками и налаживания военно-гражданских отношений в тесном взаимодействии с коалиционными вооруженными силами и органами местной администрации. По мере решения поставленных задач они будут выводиться, передавая

находившиеся под их контролем территории и объекты местным органам власти.

Стратегическое сдерживание главного противника будет осуществляться с основной территории ядерными силами наземного, морского и авиационного базирования, несущими боевое дежурство под прикрытием группировки сил воздушно-космической обороны и сил береговой обороны.

В составе ВС РФ должны иметься также достаточные силы контроля воздушного и морского пространства, но не для более затратной задачи завоевания в них превосходства, а для более скромной и тем не менее достаточной задачи недопущения подобного превосходства со стороны третьих стран. Таким образом, должно быть обеспечено надежное блокирование зоны военных действий от возможного вмешательства союзных с противником стран.

Указанных сил и средств хватит для отражения эпизодических провокационных действий первого главного противника, сдерживаемого от полномасштабной конфронтации стратегическими ядерными силами и системой воздушно-космической обороны.

Численное превосходство второго главного противника в обычных силах и средства может подтолкнуть его в будущем к решительным действиям. Но и в этом случае упомянутому превосходству могут быть противопоставлены средства ракетно-ядерного нападения, превентивно используемые по местам сосредоточения войск второго эшелона и резерва, важнейшим объектам военной инфраструктуры и основным командным пунктам.

## Политическое содержание военных реформ

По итогам развития Вооруженных сил за 2012-2016 годы стало понятно, что **армия** на сегодняшний день представляет из себя **наиболее устойчивый государственный институт**, который обладает исключительной возможностью оберегать Россию и ее народ вне зависимости от политического курса страны.

В результате формируется совершенно особая, **уникальная атмосфера российской кадровой армии**, поэтому важнейшим должен стать вопрос **качественного формирования новой военно-государственной элиты**. Помимо этого, армия дает **промышленный импульс**, создает реальную возможность стимулировать гражданские производства и развивать экономическую базу страны, что делает её полноправным участником процессов.

Не зря именно военно-промышленный комплекс страны в условиях т.н. «антироссийских санкций» оказался в числе развивающихся, а не депрессивных отраслей, а военно-техническое сотрудничество с разными странами только растёт.

На другом, **военно-патриотическом направлении**, существующие пробелы в образовании, случайные или искусственно созданные, дают о себе знать. Молодой человек, потенциальный офицер или контрактник, сегодня изучает историю не на примерах гордости за собственный народ и его героическое прошлое, а на примерах «всеобщей истории», где подвиги в Великой Отечественной войне занимают несколько страниц учебника, где нет подробного разбора важнейших битв и сражений, нет изучения биографий военачальников и героев этой войны. Такие учебники истории больше «работают» на реализацию угрозы «цветной революции», создание комплекса политической неполноценности у целых социальных групп и отдельных категорий граждан.

Бороться с этим исключительно на армейских площадках недостаточно, необходимо **использовать «обратную связь» с гражданскими институтами**, подходя к решению вопроса системно.

В систему мер для укрепления взаимодействия армии и гражданского общества на платформе русских духовных ценностей, славной истории и традиций русской армии может входить следующее.

Министерству обороны необходимо принять участие в разработке единого учебника истории для средних учебных заведений, при этом, упор сделать на подробном рассмотрении хода и исхода Великой Отечественной войны и иных славных страниц военной истории страны.

Необходимо восстановить шефство воинских частей над школами и учебными заведениями и вовлечь воинские коллективы в воспитание молодого поколения: в частности, привлекать к организации военно-спортивных праздников, игр, походов.

Воссоздать шефство воинских частей над мемориалами воинской славы, воинскими захоронениями, включая и зарубежные. Воссоздать и установить новые памятники героям и мемориалы воинской славы. Важную роль в этих процессах должно сыграть всероссийское военно-патриотическое общественное движение «*Юнармия*», инициатором создания которого выступил министр обороны РФ С.Шойгу. Основной целью организации является возрождение традиций патриотического воспитания подрастающего поколения, а также приобщение подростков к истории своей страны, подвигам и выдающимся открытиям соотечественников.

Добиться единого представления позиции государства на международной арене в воинских коллективах, четко позиционируя союзников и противников.

Подготовить и издать соответствующие серии художественной и публицистической литературы, отражающие жизненный путь и подвиги героев страны. Этими изданиями обеспечить все средние учебные заведения страны и внести их в списки рекомендованной литературы и т.д.

Современное российское общество частично страдает комплексом не только политической, но и социальной неполноценности и находится во власти громадного количества стереотипов.

Один из самых распространенных – оглядка на Запад, как на эталон (этот стереотип – один из самых эффективных способов воздействия на российское общество, как показывает практика 90-х годов). В результате западный мир опирается на российские нелояльные по отношению к государству элиты, которые необходимо локализовать в их идеологических рамках с помощью сильных идеологических же образов исторического плана.

Слабостью армий стран, входящих в состав НАТО, а также их спецслужб, является то, что они, по сути своей, представляют из себя **сервисные структуры для финансово-промышленных групп и используются для оказания специфических услуг**. Поэтому натовские армии *«не воюют в дождь и непогоду, не стремятся к наземным операциям, предпочитая комфорт и негу военных баз»* в т.н. «развитых странах». Они, как показывают наши опросы, относятся к населению стран, где дислоцированы, высокомерно и с предубеждением.

Одновременно эксперты отметили, что, несмотря на меры по т.н. «демократизации» и демонтажу прежних государственных структур в странах бывшего социалистического лагеря (а также и в ряде других стран мира), проведенных в конце XX века в рамках общего проекта ликвидации коммунистической системы, **в ряде стран сохраняется фундамент государственных отношений**, свойственный прежним политическим системам. А основу этого фундамента составляет, как правило, **военная машина этих государств**, главным образом - военная элита в лице офицерского корпуса. Именно поэтому при разрушении политической системы той или иной страны спецслужбы используют, прежде всего, удары по военным элитам. Так случилось, например, в Ираке, что привело, в конечном итоге, к созданию ИГИЛ (организации, запрещенной в России), костяк которой составили как раз бывшие военные этого государства.

Важно понимать, что армия – неотъемлемая часть общества, и, если она выделяется из структуры общества, как это происходило в России в 1990-х годах, **эта профессионально-социальная группа становится пассивно агрессивной**, что приводит к складыванию опасных ситуаций и на внутреннем, и на внешнеполитическом треке.

Повышение социального статуса военнослужащего, поднятие боевого духа в российской армии за последние годы привело к тому, что был создан эмоциональный баланс в системе «офицер - солдат-срочник». Можно сказать, что офицер и солдат 90-х и 00-х годов и нынешние офицеры и солдаты принадлежат к совершенно разным социальным категориям: у них по глазам видно, что служить в армии – честь.

Этому способствовало несколько факторов, из которых наиболее сильным был образ Победы, в том числе - через *«Бессмертный полк»*, который очевидно нейтрализовал основные угрозы, сопровождающиеся созданием предпосылок для т.н. «цветной революции» или иных потрясений. А политическая, социальная и культурная мобилизация населения и отдельных его групп (армии, в том числе) уже не позволит провести мероприятия по подготовке деструктивных «революционных изменений».

В общем, оборона страны невозможна без **победоносной армии**: единой силы, объединившей и уравнившей в себе все социальные группы, национальности, вероисповедания ради достижения великой цели - Победы.

Победа невозможна без **офицерского корпуса победоносной армии**: профессионалов своего дела; людей с высокими моральными качествами, всегда исполняющими до конца свои обязанности; отрицающих саму возможность предательства Родины и товарищей.

Победа невозможна без **рядового победоносной армии**: простого человека, гражданина своей страны (любого вероисповедания, с любыми доходами); добровольно принявшего на себя бремя беспрекословного подчинения командиру; исповедующего принцип товарищества и взаимовыручки.

Победа невозможна без **надежного тыла победоносной армии**: населения страны, объединенного единым порывом: *«Всё для фронта, всё для Победы!»*. Надежный тыл воплощает передовые достижения науки и техники в интересах страны.

Оптимизм на будущее внушает то, что **русская социальная модель** пока еще выстроена на признании приоритета общественных интересов и с учетом индивидуального интереса каждого члена общества в отдельности, но **признаки ее частичного разрушения уже налицо**. Во многом потенциальные возможности парирования внешних опасностей и

угроз нынешней России базируются на остатках накопленного в СССР военного и идеологического потенциала, однако этим наследием следует пользоваться крайне осторожно.

Миссия современной российской армии, в том числе, состоит в **формировании цельного образа России внутри и за её пределами**, в создании различных эффективных моделей взаимодействия общества и властных структур. Для реализации этой миссии в недрах армии должно вестись строительство **прочного ценностного (морально-этического) фундамента** на базе традиционных ценностей и с учетом религиозного сознания разных групп населения.



